

NACRT

MINISTARSTVO ZA JAVNE RADOVE, OBNOVU I GRADITELJSTVO

**KONAČNI P R I J E D L O G
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA**

lipanj, 2003.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

Članak 1.

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima ("Narodne novine" broj 12/02 i 32/02) članak 1. mijenja se i glasi:

"Brdsko-planinska područja u smislu ovoga Zakona jesu područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske radi poticanja demografske obnove, naseljavanja i stvaranja preduvjeta da se prirodni i ini gospodarski resursi što kvalitetnije koriste za gospodarski razvoj ovih područja i Republike Hrvatske u cjelini, uz očuvanje biološke i krajobrazne raznolikosti, te kvalitetnije i ravnomjernije rješavanje socijalnih prilika i gospodarskog rasta i razvoja svih područja Republike Hrvatske."

Članak 2.

Članak 2. mijenja se i glasi:

"Pod brdsko-planinskim područjima razumijevaju se područja čija nadmorska visina, nagib i vertikalna raščlanjenost terena te njima uvjetovane pedološke, klimatske i druge prirodne osobitosti predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika.

Status pripadnosti brdsko-planinskim područjima utvrđuje se na razini jedinica lokalne samouprave.

Status brdsko-planinskog područja u smislu ovog Zakona ne može ostvariti jedinica lokalne samouprave:

- na otocima
- utvrđena kao područje posebne državne skrbi sukladno Zakonu o područjima posebne državne skrbi ("Narodne novine" br. 44/96., 57/96., 124/97., 73/00., 87/00., 94/01. i 88/02.)
- koja se svojim teritorijem proteže uz morsku obalu i ima gustoću naseljenosti veću od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom
- koja ima gustoću naseljenosti veću od 40 stanovnika po kilometru kvadratnom i čiji su proračunski prihodi i primici po glavi stanovnika umanjeni za pomoć, donacije, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od financijske imovine i zaduživanja veći za više od 50% od prosjeka jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja, a nisu obuhvaćeni alinejama 1., 2., i 3. stavka 3. ovog članka."

Članak 3.

Članak 3. mijenja se i glasi:

"U smislu ovoga Zakona status brdsko-planinskog područja imaju sljedeće jedinice lokalne samouprave:

- gradovi: Buzet, Čabar, Delnice, Imotski, Lepoglava, Ogulin, Senj, Sinj, Trilj, Vrbovsko i Vrgorac
- općine: Bistra, Budinščina, Čavle, Dicmo, Đurmanec, Fužine, Jelenje, Kalnik, Karlobag, Klana, Klis, Lobar, Lokve, Lovreć, Lupoglav, Ljubešćica, Matulji, Mrkopalj, Muć, Novi Golubovec, Podbablje, Primorski Dolac, Radoboj, Ravna Gora, Skrad, Stubičke Toplice, Šestanovac i Vinodolska općina.

Članak 4.

Članak 4. mijenja se i glasi:

"Za brdsko-planinska područja izradit će se Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo), temeljem kojeg će se izrađivati operativni programi poticanja razvoja brdsko-planinskih područja.

Program održivog razvoja iz stavka 2. ovoga članka Ministarstvo izrađuje u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i prostornog uređenja, Ministarstvom poljoprivrede i šumarstva, Ministarstvom za obrt, malo i srednje poduzetništvo i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima."

Članak 5.

Članak 5. briše se.

Članak 6.

U članku 6. stavku 1. riječ: "plodina" zamjenjuje se riječju: "plodova".

Stavak 2. mijenja se i glasi: "Ministar nadležan za zaštitu prirode izdat će, na zahtjev osobe iz stavka 1. ovog članka, posebno dopuštenje za ubiranje šumskih plodova.

U stavku 3. riječ: "iskaznica" zamjenjuje se riječima: "posebno dopuštenje".

Članak 7.

U članku 7. stavku 1. riječ: "koncesiju" zamjenjuje se riječju: "zakup".

U stavku 3. riječi: "koncesiju, odnosno povlasticu za organiziranje" zamjenjuje se riječju: "zakup".

Članak 8.

Iza članka 7. dodaju se novi članci 7a., 7b. i 7c. koji glase:

“Članak 7a.

Naknada za iskorištavanje mineralnih sirovina propisana člankom 20. Zakona o područjima posebne državne skrbi (“Narodne novine” br. 44/96., 57/96., 124/97., 73/00., 87/00., 94/01. i 88/02.) primjenjuju se i na brdsko-planinska područja.

Članak 7b.

Porezne olakšice za treću skupinu područja posebne državne skrbi propisane člankom 40. Zakona o porezu na dohodak (“Narodne novine” br. 127/00 i 150/02) i člankom 13. Zakona o porezu na dobit (“Narodne novine” br. 127/00) primjenjuju se i na brdsko-planinska područja.

Članak 7c.

Porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na području jedinice lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskih područja, a prema članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (»Narodne novine«, br. 117/93, 69/97., 33/00., 73/00, 127/00., 59/01., 107/01. i 150/02.) pripadaju državnom proračunu, u razdoblju utvrđenom čl. 14 a. Zakona o područjima posebne državne skrbi (“Narodne novine” br. 44/96., 57/96., 124/97. i 73/00.) prihodi su jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskog područja.”

Članak 9.

Članci 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 16., 17., 18., 19., 20. i 22. brišu se.

Članak 10.

Vlada Republike Hrvatske donijet će Program iz članka 4. ovoga Zakona u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 11.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u “Narodnim novinama” s tim da se odredbe iz članka 8. ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na naknadu za iskorištavanje mineralnih sirovina primjenjuje od 01. siječnja 2004., a porezne olakšice i porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit primjenjuju se od 01. srpnja 2003. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Člankom 24. Zakona o brdsko-planinskim područjima ("Narodne novine" br. 12/02. i 32/02.) propisano je da Vlada Republike Hrvatske u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona tj. do 07. svibnja 2002.g., donese odluku kojom će utvrditi u koju skupinu brdsko-planinskih područja ulazi pojedina jedinica lokalne samouprave, a na temelju objavljenih statističkih podataka Državnog zavoda za statistiku i prijedloga predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave.

Već od stupanja na snagu predmetnog Zakona iskristalizirali su se problemi u primjeni njegovih odredbi. Naime, zakonska definicija brdsko-planinskih područja te predloženi kriteriji za izdvajanje kako cjeline brdsko-planinskih područja tako i za razvrstavanje brdsko-planinskih područja u dvije skupine nedovoljno su jasno definirani i nekonzistentni. Nadalje, predviđeni kriteriji za izdvajanje brdsko-planinskih područja nisu usklađeni s podacima koje daje službena statistika na razini jedinica lokalne samouprave. Stoga se već na samom početku naišlo na problem operacionalizacije kriterija na osnovu kojih bi se jedinicama lokalne samouprave dodijelio status brdsko-planinskih područja. To je i razlog zašto nije bilo moguće u zakonom predviđenom roku izvršiti zadane obveze. Također, dostupni socio-ekonomski pokazatelji na razini jedinica lokalne samouprave predviđeni za izdvajanje brdsko-planinskih područja uglavnom se preklapaju s pokazateljima korištenim za izdvajanje treće skupine područja posebne državne skrbi. Do ovih zaključka došlo je *Povjerenstvo za utvrđivanje kriterija za razvrstavanje jedinica lokalne samouprave u brdsko-planinska područja*, sastavljeno od predstavnika Ministarstva za javne radove, obnovu i graditeljstvo, Ministarstva financija, Ministarstva gospodarstva, Ministarstva za obrt, malo i srednje poduzetništva, Ministarstva poljoprivrede i šumarstva, Ministarstva zaštite okoliša i prostornog uređenja, Fonda za regionalni razvoj i Državnog zavoda za statistiku, koje je sredinom travnja 2002.g. osnovalo Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo.

Nadalje, odredbe koje se odnose na raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države, poticanje poljoprivredne proizvodnje, porezne olakšice iz Zakona o porezu na dohodak i Zakona o porezu na dobit regulirane su predmetnim zakonima. Naime, neke od odredbi iz ovog Zakona sadržane su u navedenim zakonima, pa nema potrebe za njihovim ponavljanjem. Također, neke od ovih odredbi iz predmetnog Zakona u koliziji su sa navedenim zakonima.

Stoga, sve navedeno ukazuje da su izmjene i dopune Zakona o brdsko-planinskim područjima itekako potrebne.

II. PITANJA KOJA SE RJEŠAVAJU ZAKONOM

Ovim Zakonom uređuju se slijedeća pitanja:

- izmjena kriterija izdvajanja brdsko-planinskih područja
- ukidanje diferencijacije brdsko-planinskih područja u dvije skupine
- reguliranje pitanja preklapanja Zakona o brdsko-planinskim područjima sa Zakonom o područjima posebne državne skrbi i Zakonom o otocima
- primjena odredbe o naknadi za iskorištavanje mineralnih sirovina iz Zakona o područjima posebne državne skrbi i na brdsko-planinska područja

- primjena povlastica koje se odnose na treću skupinu područja posebne državne skrbi pri oporezivanju poreza na dohodak i poreza na dobit i na brdsko-planinska područja
porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na području jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskih područja, a koje prema Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadaju državnom proračunu, u razdoblju utvrđenim člankom 14a. Zakona o područjima posebne državne skrbi, prihod su jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskog područja.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članke 1. i 2.

Ovim odredbama, određuju se brdsko-planinska područja kao područja od posebnog interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske u cilju njihovog svekolikog razvoja na načelima održivosti, podizanju kvalitete življenja na ovim područjima te skladnijeg regionalnog razvoja Republike Hrvatske.

Pod brdsko-planinskim područjima razumijevaju se područja čija nadmorska visina, vertikalna raščlanjenost i nagib terena i njima uvjetovane druge prirodne osobitosti predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika. Otežani uvjeti, naime, proizlaze iz prirodnim osobitostima uvjetovanih ograničenja u mogućnostima korištenja potencijala prostora te većih troškova života i rada zbog:

- klimatskih uvjeta
- otežanih uvjeta prometnog povezivanja
- takve vertikalne raščlanjenosti terena koja otežava primjenu standardne suvremene mehanizacije te potrebu nabave specifične opreme
- ili kombinacije više naprijed navedenih čimbenika.

Nadalje, ovima odredbama rješava se i pitanje preklapanja pripadnosti jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim uvjetima za uključanje u brdsko-planinska područja, a koje su već obuhvaćene drugim zakonima kojima se regulira problematika područja koja zaostaju u razvoju. Isto tako ograničava se mogućnost stjecanja statusa pripadnosti brdsko-planinskom području onim jedinicama lokalne samouprave koje svojim teritorijem participiraju u obalnom području i imaju gustoću naseljenosti veću od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom, bez obzira na njihove geomorfološke osobitosti. To se obrazlaže činjenicom što već sam priobalni položaj u suvremenim uvjetima predstavlja veći razvojni potencijal jedinice lokalne samouprave u odnosu na kontinentalne jedinice. I kao zadnje utvrđuje se da pripadnost brdsko-planinskom području u smislu ovog Zakona ne može ostvariti jedinice lokalne samouprave koja ima gustoću naseljenosti veću od 40 stanovnika po kilometru kvadratnom i čiji su proračunski prihodi i primici po glavi stanovnika umanjeni za pomoć, donacije, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od financijske imovine i zaduživanja veći za više od 50% od prosjeka jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja, a nisu obuhvaćene Zakonom o otocima, Zakonom o područjima posebne državne skrbi i ne protežu se uz morsku obalu.

Uz članak 3.

Ovim člankom utvrđuje se koje jedinice lokalne samouprave imaju status brdsko-planinskih područja. Izdvajanje brdsko-planinskih područja temelji se na rezultatima *"Preliminarne geomorfološke analize državnog teritorija Republike Hrvatske za potrebe primjene Zakona o brdsko-planinskim područjima"* koju je izradila konzultantska tvrtka "Oikon" d.o.o. Korišteni postupak izdvajanja brdsko-planinskih područja omogućio je usporedbu i rangiranje jedinica lokalne samouprave prema skupnom indeksu za tri elementarne geomorfološke varijable: nadmorsku visinu, vertikalnu raščlanjenost i nagib terena; u kojem sve tri korištene varijable imaju istu težinu. Postupak je proveden pomoću raster-GIS modeliranja na podlozi digitalnog visinskog modela.

Nadmorska visina bila je predstavljena digitalnim visinskim modelom prostorne razlučivosti 100 x 100 m, iz kojega se za svaki element prostornog razlučenja standardnim postupcima raster GIS modeliranja računala vertikalna raščlanjenost definirana kao maksimalna visinska razlika unutar kruga polumjera 500 m i nagib terena.

Nakon izračuna prostornih razdioba visinske raščlanjenosti i nagiba iz digitalnog visinskog modela prostornog razlučenja 100 x 100 m u okviru rasterskog geografskog informacijskog sustava, sve tri odabrane geomorfološke varijable (nadmorska visina, nagib terena i vertikalna raščlanjenost) su podijeljene u pet klasa približno jednake širine, tako da pokrivaju čitav opseg vrijednosti na cijelom državnom teritoriju.

Tako je nadmorska visina podijeljena u klase:

1. 0 - 350 m
2. 350 - 700 m
3. 700 - 1050 m
4. 1050 - 1400 m
5. više od 1400 m.

Nagib terena je podijeljen u klase:

1. 0 - 10°
2. 10 - 20°
3. 20 - 30°
4. 30 - 40°
5. više od 40°.

Vertikalna raščlanjenost podijeljena je u klase:

1. 0 - 150 m
2. 150 - 300 m
3. 300 - 450 m
4. 450 - 600 m
5. više od 600 m.

Redni broj klase (1-5) unutar svake geomorfološke varijable shvaćen je kao indeks koji procjenjuje stupanj zastupljenosti značajki brdsko-planinskog područja unutar pojedine jedinice prostornog razlučenja (100 x 100 m).

Za svaku jedinicu lokalne samouprave računala se srednja ocjena za svaku geomorfološku varijablu, a koja se definirala kao aritmetička sredina ocjene pojedinih elemenata prostornog razlučenja koji pripadaju toj jedinici lokalne samouprave. Umnožak srednjih ocjena geomorfoloških varijabli za svaku jedinicu lokalne samouprave dao je njen skupni indeks, koji se uzimao kao konačni pokazatelj diferenciranja brdsko-planinskih područja.

Rezultati izračuna srednje vrijednosti svakog od tri indeksa (ponderirana aritmetička sredina), kao i vrijednosti skupnog indeksa definiranog umnoškom parcijalnih indeksa pojedinih geomorfoloških varijabli, dati su za sve JLS u Republici Hrvatskoj u Tablici u privitku ovog obrazloženja.

Arbitrarnom stručnom procjenom granična vrijednost skupnog indeksa od 2,5 (zaokruženo na prvu decimalu) određena je kao granična vrijednost za prvi kriterij izdvajanja brdsko-planinskih područja. Odnosno, 127 JLS koje imaju skupni indeks veći od 2,5 udovoljava prvom izlučnom kriteriju za ulazak u brdsko-planinska područja.

Kako je dio jedinica koje su ostvarile uvjete da temeljem geomorfoloških kriterija uđu u brdsko-planinska područja, već uključen u druge Zakone kojima se potiče razvoj pojedinih područja (Zakon o otocima i Zakon o područjima posebne države skrbi), to je obuhvat JLS tim Zakonima uzet kao drugi izlučni kriterij za ulazak u brdsko-planinska područja. Nadalje, iz obuhvata su isključene i jedinice lokalne samouprave koje participiraju na obali i imaju gustoću naseljenosti veću od 20 stanovnika po kilometru kvadratnom. Kao posljednji, četvrti izlučni kriterij uzeta je visina proračunskih prihoda i primitaka po glavi stanovnika jedinica lokalne samouprave umanjena za pomoć, donacije, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od financijske imovine i zaduživanja. Naime, iz obuhvata su isključene sve one jedinice lokalne samouprave čiji su proračunski prihodi po glavi stanovnika, na naprijed definirani način, veći za više od 50% od prosjeka jedinice lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja, a nisu obuhvaćene Zakonom o otocima, Zakon o područjima posebne državne skrbi ili svojim teritorijem ne participiraju na obali.

Naprijed opisanim postupkom utvrđeno je konačnih 39 jedinica lokalne samouprave koje se predlažu za stjecanje statusa brdsko-planinskih područja u smislu ovoga Zakona. Rezultati cjelokupnog postupka izdvajanja brdsko-planinskih područja dati su u Tablici u privitku obrazloženja.

Uz članak 4.

Ovom odredbom određuje se obveza Vladi Republike Hrvatske donošenja Programa održivog razvoja brdsko-planinskih područja, a koji će izraditi Ministarstvo za javne radove, obnovu i graditeljstvo u suradnji s Ministarstvom zaštite okoliša i prostornog uređenja, Ministarstvom poljoprivrede i šumarstva, Ministarstvom za obrt, malo i srednje poduzetništvo i jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima. Isti bi bio temelj za izradu višegodišnjih i godišnjih programa poticaja razvoja brdsko-planinskih područja.

U odnosu na prvo čitanje prijedloga Zakona uvažena je primjedba da u izradu navedenog Programa održivog razvoja brdsko-planinskih područja budu uključene jedinice lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.

Uz članak 5.

Ovom odredbom briše se članak 5. jer su mogućnosti korištenja drvne mase i etata regulirani propisima gospodarskih osnova i programa, a čije bi nepridržavanje dovelo do devastacije šumskog resursa i smanjenja opće korisnih funkcija šuma i očuvanja biodiverziteta u njima. Nadalje, Zakonom o socijalnoj skrbi propisana je pomoć za podmirenje troškova ogrjeva, a pod uvjetom i na način uređen propisom ministra nadležnog za poslove socijalne skrbi.

Uz članak 6.

Ovom odredbom usklađuje se primjena s odredbama članka 36. Zakona o zaštiti prirode (NN 30/94, 72/94). Naime, komercijalno skupljanje (prerađa, trgovina i drugi promet) biljaka i njihovih dijelova te minerala i fosila koji nisu zaštićeni na temelju Zakona o zaštiti prirode ili drugih zakona, regulira se izdavanjem posebnih dopuštenja i donošenjem posebnih mjera zaštite koje propisuje ministar nadležan za zaštitu prirode, dok za nekomercijalno skupljanje nije propisana obveza ishodovanja gore navedenog dopuštenja.

Uz članak 7.

Ovom odredbom usklađuje se primjena s odredbama o raspolaganju poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države iz Zakona o poljoprivrednom zemljištu, Programom gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države koje donose jedinice lokalne samouprave, te Mjerilima i kriterijima za provedbu privatizacije poljoprivrednog zemljišta, kao i odredbama o gospodarenju šumskim zemljištem iz Zakona o šumama, koji ne predviđa mogućnost davanja šumskog zemljišta u koncesiju. Nadalje, članak 1. stavak 2. Zakona o koncesijama (NN. 89/92.) propisuje da se ne može dati koncesija na šumska dobra.

U odnosu na dosadašnju praksu dodjeljivanja koncesija lovišta, ista je napuštena, te se ona daju u zakup putem javnog nadmetanja. Isto tako, kod eventualnog nadmetanja za koncesiju prava lova ocjenjuju se pojedini elementi ponude (prema Zakonu o koncesijama), te nije moguć slučaj istovjetnosti ponuda.

Uz članak 8.

Ovom odredbom omogućena je primjena poreznih olakšica koji se primjenjuju na treću skupinu područja posebne državne skrbi i na brdsko-planinska područja, što uključuje povlastice iz čl. 40. Zakona o porezu na dohodak i čl. 13. Zakona o porezu na dobit, kojima se određuje veći osobni odbitak za obveznike poreza na dohodak te plaćanja poreza na dobit u visini od 75% od propisane porezne stope. Nadalje, porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji pripadaju državnom proračunu, u razdoblju utvrđenom čl. 14a. Zakona o područjima posebne državne skrbi, bili bi prihodi jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskog područja. Također, odredba o naknadi za iskorištavanje mineralnih sirovina iz Zakona o područjima posebne državne skrbi primjenjivala bi se i na brdsko-planinska područja.

Uz članak 9.

(za članke 8. i 9.):

Članci 8. i 9. brišu se jer je problematika raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države regulirana Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, Programima gospodarenja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države koje donose jedinice lokalne samouprave te Mjerilima i kriterijima za provedbu privatizacije poljoprivrednog zemljišta.

Također, brst, pašarenje, žirenje i korištenje ostalih sporednih šumskih proizvoda regulirani su člancima 44. i 45. Zakona o šumama (NN. 52/90., 76/93., 8/00.) i podzakonskim aktima. Navedenim Zakonima propisani načini korištenja i relativno niske naknade ne priječe ostvarivanje tih prava, već ih potiču.

(za članak 10.):

Članak 10. briše se jer je problematika poticanja poljoprivredne proizvodnje po proizvodnoj površini predmet Zakona o državnoj potpori u poljoprivredi, ribarstvu i šumarstvu (NN 87/02).

(za članak 11.):

Članak 11. briše se jer je od 1.1. 2001. godine poduzetnicima dana mogućnost jednokratnog otpisa dugotrajne imovine nabavljene u poreznom razdoblju s ciljem stvaranja prostora da se porezni obveznici koji investiraju, porezno rasterete u godini u kojoj su sredstva angažirali za investicije, te su u Zakonu o porezu na dobit (NN. 127/00) već propisana porezna oslobođenja i olakšice kao poticaji ulaganjima obveznicima toga poreza.

(za članak 12.):

Članak 12. briše se jer je Vlada Republike Hrvatske donijela zaključak prema kojemu se sva porezna pitanja moraju rješavati poreznim propisima, pa je tako olakšice i oslobođenja za brdsko-planinska područja moguće ugraditi kroz izmjene poreznih propisa.

(za članak 13., 14. i 15.):

Obrazloženje za brisanje članka 12., odnosi se i na ove članke. Naime, od početka 2001. godine u cilju poticanja zapošljavanja, u Zakonu o porezu na dobit i Zakonu o porezu na dohodak propisane su olakšice za sve poduzetnike, bez obzira na područje na kojemu obavljaju djelatnost.

(za članak 16.):

Ova odredba se briše jer su na isti način člankom 16. Zakona o porezu na dobit propisana porezna oslobođenja i olakšice kao poticaji ulaganjima obveznicima toga poreza.

(za članak 17.):

Članak 17. briše se, jer se pri uvozu rasplodne stoke primjenjuje carinska stopa od 0% prema Zakonu o carinskoj tarifi (NN. 61/00.), Uredbi o carinskoj tarifi za 2003. (NN. 83/03. i 87/03.).

(za članak 18.):

Članak 18. briše se jer je Obvezujućim rasporedom o pristupanju RH u WTO i dvostranim ugovorima o slobodnoj trgovini s većinom europskih zemalja postignut visok stupanj liberalizacije trgovine poljoprivrednim strojevima i opremom, a oslobađanje od carine za iste proizvode nije potrebno. Također, mogućnost individualnog oslobađanja (u ovom slučaju poljoprivrednika u brdsko-planinskim područjima) od plaćanja carina treba se rješavati kroz izmjene Zakona o carinskoj tarifi prema Zakonu o carinskoj tarifi i Uredbi o carinskoj tarifi za 2003. godinu.

(za članak 19.):

Članak 19. briše se jer je Obvezujućim rasporedom o pristupanju RH u WTO i dvostranim ugovorima o slobodnoj trgovini s većinom europskih zemalja postignut visok stupanj liberalizacije trgovine ratarskim kulturama namijenjenih sjetvi, pa oslobađanje od carine za iste proizvode nije potrebno. Također, mogućnost individualnog oslobađanja (u ovom slučaju poljoprivrednika u brdsko-planinskim područjima) od plaćanja carina treba se rješavati kroz izmjene Zakona o carinskoj tarifi i Uredbi o carinskoj tarifi za 2003. godinu.

U odnosu na gorivo i mazivo, Zakonom o posebnom porezu na naftne derivate (NN. 136/02.), propisane su olakšice osobama koje obavljaju poljoprivrednu djelatnost bez obzira na kojem području tu djelatnost obavljaju..

(za članak 20.):

Članak 20. briše se jer je raspolaganje poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države regulirano Zakonom o poljoprivrednom zemljištu, Programima gospodarenja

poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države koje donose jedinice lokalne samouprave, te Mjerilima i kriterijima za provedbu privatizacije poljoprivrednog zemljišta. Nadalje, Zakon o područjima od posebne državne skrbi više ne propisuje povlastice kod pojedinih oblika raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu države.

(za članak 22.):

Članak 22. briše se jer su porezne olakšice s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit predložene u članku 8. ovoga Zakona.

Uz članak 10.

Ovom odredbom određuje se rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti Program održivog razvoja brdsko-planinskih područja.

Uz članak 11.

Ovom odredbom određuje se vrijeme stupanja na snagu ovoga Zakona i primjena odredbi iz članka 8. istoga Zakona. Razlog za različito vrijeme primjene odredbi iz članka 8. su predviđena sredstva u Državnom proračunu za ovu godinu. U raspravi o prijedlogu Zakona predloženo je da Zakon stupi na snagu 30. lipnja, a primjenjuje se od 01. srpnja o.g.. Navedeno nije prihvaćeno jer je člankom 89. stavkom 4. i 5. Ustava Republike Hrvatske propisano da Zakoni i drugi propisi državnih tijela i tijela koja imaju javne ovlasti ne mogu imati povratno djelovanje, a iz posebno opravdanih razloga samo pojedine odredbe zakona mogu imati povratno djelovanje. Stoga, je predlagatelj ostao kod prijedloga da samo porezne olakšice i porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit imaju povratno djelovanje odnosno da se iste primjenjuju od 01. srpnja 2003. godine.

IV. PODACI O FINANCIJSKIM SREDSTVIMA POTREBNIM ZA PROVOĐENJE ZAKONA TE O NAČINU OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Provedba ovog Zakona neće iziskivati dodatna proračunska sredstva, već će primjena poreznih olakšica predviđenih ovim Zakonom smanjiti proračunske prihode u Državni proračun s osnova poreza na dohodak i poreza na dobit.

Odredbama ovog Zakona, Državni proračun se odriče prihoda s osnova poreza na dohodak i poreza na dobit u korist proračuna jedinica lokalne samouprave koje su ovim Zakonom određene kao brdsko-planinska područja.

Procjene, rađene na temelju ostvarenja prihoda s osnova poreza na dohodak i poreza na dobit za 2002. godinu (s procjenom povećanja istih u 2003. godini od 5%), pokazuju da bi u slučaju primjene odredbi ovog Zakona od 01.07.2003. god., kako je u prijedlogu Zakona predviđeno, rezultiralo smanjenjem proračunskih prihoda u Državni proračun po osnovi poreza na dohodak cca 68 milijuna kuna, a po osnovi poreza na dobit cca 32 milijuna kuna, a za isti iznos povećat će se prihodi u proračune jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.

Primjena ovog zakona u 2004. god. prema našim procjenama (rađene na bazi ostvarenih prihoda u 2002. god. s osnova poreza na dohodak i poreza na dobit) rezultirat će smanjenjem prihoda u Državni proračun od poreza na dohodak cca 140 milijuna kuna, a po osnovi poreza na dobit cca 67 milijuna kuna, a za isti iznos povećat će se prihodi u proračune jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima. Osim, po ovoj osnovi proračunski prihodi smanjit će se s osnova povrata plaćenog poreza na dohodak zaposlenicima s prebivalištem na brdsko-planinskim područjima po godišnjoj poreznoj prijavi (temeljem primjene osnovnog osobnog odbitka od 2.500,00 kn).

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA

Vlada Republike Hrvatske razmotrila je sve primjedbe i prijedloge iz rasprave u prvom čitanju.

U Konačnom prijedlogu zakona uvažena je primjedba da se kod izlučnog kriterija za jedinice lokalne samouprave čiji su proračunski prihodi i primici po glavi stanovnika umanjeni za pomoć, donacije, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od financijske imovine i zaduživanja veći za više od 50% od prosjeka jedinica lokalne samouprave koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim varijablama za ulazak u brdsko-planinska područja, granica gustoće naseljenosti, kao dopunskog kriterija, poveća na 40 stanovnika po km kvadratnom. Time je omogućeno da status brdsko-planinskog područja ostvari grad Buzet.

Nadalje, prihvaćena je primjedba da se u izradu Programa održivog razvoja brdsko-planinskog područja uključe i jedinice lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJA SU BILI DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO

Prijedlog za snižavanje granične vrijednosti skupnog indeksa ispod 2,5 za ulazak u brdsko-planinska područja, nije prihvaćena. Naime, predlagatelj je ostao kod arbitarnom stručnom procjenom određene granične vrijednosti skupnog indeksa od 2,5 (zaokruženo na prvu decimalu), kao umnoška srednjih vrijednosti temeljnih geomorfoloških varijabli: nadmorske visine, nagiba terena te vertikalne raščlanjivosti. Naime, po mišljenju stručnjaka ta granica predstavlja donju granicu osnovnih geomorfoloških kriterija koje treba zadovoljiti jedinica lokalne samouprave za stjecanje statusa brdsko-planinskih područja. Ostajanjem kod prijedloga granične vrijednosti određene arbitarnom stručnom procjenom, nisu prihvaćene primjedbe da status brdsko-planinskih područja ostvare predlagane općine kojima je vrijednost skupnog indeksa ispod 2,5: Cerovlje (2.27), Gračišće (2.34), Jesenje (2.43) te Zmijavci (1.40). Ostale jedinice lokalne samouprave predlagane za ulazak u brdsko-planinska područja, od kojih većina udovoljavaju osnovnim geomorfološkim kriterijima, već su obuhvaćene Zakonom o područjima posebne državne skrbi (Lupoglav, Oprtalj, Grožnjan i Bednja)

Dio primjedbi u raspravi u prvom čitanju odnosio se na gustoću naseljenosti korištenu kao kriterij kod izdvajanje brdsko-planinskog područja. Treba istaknuti da je gustoća naseljenosti korištena isključivo u kombinaciji s dva ostala izlučna kriterija: kriterij položaja uz obalu i kriterij visine proračunskih prihoda jedinica lokalne samouprave. Naime, kombinacijom tih kriterija s gustoćom naseljenosti povlastice iz Zakona o brdskom planinskim područjima ne gube obalne jedinice lokalne samouprave odnosno jedinice lokalne samouprave s iznadprosječnim prihodima izrazito niske naseljenosti koje udovoljavaju osnovnim geomorfološkim kriterijima za ulazak u sustav (Senj, Karlobag, Buzet).

U odnosu na u raspravi isticanje otegotne okolnosti s kojima se susreću pogranične općine, napominjemo da se o tom kriteriju posebno vodilo računa kod izvajanja treće skupine područja posebne državne skrbi, skupine općina Republike Hrvatske koje zaostaju u razvoju temeljem četiri kriterija: ekonomskog, strukturnog, demografskog i posebnog. Upravo ovaj posljednji kriterij posebno tretira razvojne poteškoće koje proizlaze iz pograničnog položaja, na način da se za pogranične općine primjenjuju dvostruko niže granične vrijednosti za ulazak u sustav posebne državne skrbi dvostruko.

Prijedlog o neograničavanju trajanja primjene odredbe članka 7c. kojim se povećava proračun jedinica lokalne samouprave ustupanjem poreznih prihoda koji pripadaju državi, nije prihvaćen. Naime, njegovim prihvaćanjem dovelo bi se u neravnopravni položaj jedinice lokalne samouprave koje pripadaju trećoj skupini područja posebne državne skrbi s jedinicama lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskog područja. Mogućnost izmjene te odredbe razmatrat će se istodobno za oba Zakona, a svakako prije isteka propisanog roka od 29. 07. 2005. g.

VII. ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

ZAKON O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

("Narodne novine" broj 12/02)

– TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju poticajne mjere za demografsku obnovu, gospodarski rast i održivi razvitak, te stvaranje pred-uvjeta za rješavanje socijalnih prilika i podizanje životnog standarda stanovnika u brdsko-planinskim područjima.

Pod brdsko-planinskim područjem u smislu ovoga Zakona razumijeva se područje čija nadmorska visina, nagib, ekspozicija, efektivna plodnost, klimatske i druge prirodne osobitosti predstavljaju otežane uvjete za život i rad stanovnika.

Članak 2.

Brdsko-planinska područja utvrđuju se kao područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske radi poticaja demografske obnove, naseljavanja, stvaranja preduvjeta da se prirodni i ini gospodarski resursi što kvalitetnije koriste za gospodarski razvoj ovih područja i Republike Hrvatske u cjelini, uz podizanje nivoa ekološke zaštite prirodnih bogatstava i životnog prostora za ljude i sva živa bića, te kvalitetnije i ravnomjernije rješavanje socijalnih prilika i gospodarskog rasta i razvoja svih područja Republike Hrvatske.

Članak 3.

Brdsko-planinska područja razvrstavaju se u dvije skupine:

- u prvu skupinu ulaze jedinice lokalne samouprave koje imaju negativan prirodni prirast stanovništva, nižu stopu gospodarskog rasta i razvoja, veću stopu nezaposlenosti i niži standard stanovništva od prosječnog u Republici Hrvatskoj niži stupanj izgrađenosti i opremljenosti krupnom i komunalnom infrastrukturuom, te stanje javnih službi na razini nižoj od prosječne u Republici Hrvatskoj,
- u drugu skupinu ulaze ostale jedinice lokalne samouprave čije stanovništvo zbog nepovoljnog djelovanja klimatskih i drugih prirodnih osobitosti, koje objektivno djeluju na prostor brdsko-planinskih područja, imaju otežane i skuplje uvjete življenja od ostalog stanovništva u Republici Hrvatskoj.

Na temelju objavljenih statističkih podataka Državnog zavoda za statistiku, i prijedloga predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave Vlada Republike Hrvatske utvrđuje svojom odlukom u koju skupinu ulazi pojedina jedinica lokalne samouprave.

Radi donošenja odluke iz stavka 2. ovoga članka, Vlada Republike Hrvatske, osim mjerila iz stavka 1. ovoga članka, kao dodatno mjerilo može koristiti:

- pedološki sastav i bonitet poljoprivrednog i šumskog zemljišta,
- biološku zrelost i prostornu rasprostranjenost zemljišta te prosječnu šumu za gospodarsko iskorištavanje,
- nadmorsku visinu, nagib, ekspoziciju, prirodne i gospodarske potencijale te klimatske i druge prirodne osobitosti, koje utječu na život i rad stanovnika,

- broj stanovnika po km² u odnosu na prosjek Republike Hrvatske,
- indeks smanjenja broja stanovništva u razdoblju posljednjih pedeset godina,
- prosječnu životnu dob stanovništva.

II. POTICAJNE MJERE ZA RAZVITAK BRDSKO-PLANINSKIH PODRUČJA

Članak 4.

U brdsko-planinskom području Republika Hrvatska će posebnim mjerama poticati opstanak i naseljavanje stanovnika.

Članak 5.

Obitelj sa prebivalištem u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području iz prve skupine ima pravo ubrati i pripremiti 10m³, a iz druge skupine 5m³ drveta za ogrjev bez plaćanja naknade, na temelju programa kojeg donosi javno poduzeće »Hrvatske šume« i prema rasporedu kojeg utvrđuje šumarija na svom šumsko-gospodarskom području.

Korisnik prava iz stavka 1. ovoga članka podnijet će zahtjev »Hrvatskim šumama« do 30. travnja svake godine, radi ostvarivanja tog prava u tekućoj godini.

Članak 6.

Osoba starija od 16 godina koja ima prebivalište i boravi u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području ima pravo ubiranja, bez naknade, šumskih plodina, u skladu s propisima.

Najbliža šumarija »Hrvatskih šuma« izdat će, na zahtjev osobe iz stavka 1. ovoga članka, iskaznicu koja služi kao dozvola za ubiranje šumskih plodina.

Iskaznica vrijedi dok osoba kojoj je izdana ima prebivalište na tom području.

Članak 7.

Prednost za ostvarivanje prava na koncesiju poljoprivrednog i šumskog zemljišta te drugog prirodnog bogatstva imaju pod istim uvjetima fizičke i pravne osobe s prebivalištem, odnosno sjedištem u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području.

Ako više osoba iz stavka 1. ovoga članka ima jednake uvjete prednost se daje osobi koja svojim programom jamči veće zapošljavanje radnika koji imaju prebivalište u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području.

Prednost za ostvarivanje prava na koncesiju, odnosno povlasticu za organiziranje lovišta i ostvarivanje ribolovnog prava na šumskom području, odnosno ribolovnom području ili ribolovnoj zoni, imaju pod istim uvjetima, fizičke i pravne osobe s prebivalištem, odnosno sjedištem u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području.

Članak 8.

Obitelj s prebivalištem u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području, koja obavlja djelatnost stočarstva ima pravo ispaše, žiriranja i kosidbe na poljoprivrednom i šumskom zemljištu i pašnjaka u državnom vlasništvu i vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bez naknade, na površinama koje će im utvrditi vlasnik.

Korisnik prava iz stavka 1. ovoga članka može najkasnije do 30. ožujka tekuće godine podnijeti zahtjev vlasniku zemljišta za utvrđivanje prava i određenje površina koje može koristiti idućih 12 mjeseci.

Kod utvrđivanja prava i određenje površina vlasnik zemljišta dat će prednost podnositelju zahtjeva poštujući sljedeća mjerila:

- broj članova obitelji podnositelja zahtjeva,
- obitelji sa troje ili više djece,
- broj stoke,
- slabije imovinsko stanje i niža prosječna primanja,
- ako je to jedina djelatnost podnositelja zahtjeva,
- broj već korištenih površina, te
- već ostvarena ili namjeravana ulaganja radi unaprjeđenja kvalitete pašnjaka i livada.

Članak 9.

U ostvarivanju prava iz članka 8. ovoga Zakona, nositelj prava dužan je pridržavati se uvjeta i mjerila utvrđenih u programu, koji će donijeti najbliža šumarija radi zaštite zaštićenih prirodnih vrsta i biljaka u tom području.

Članak 10.

Obitelj s prebivalištem u jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskom području, koje su uvele porez na neobrađeno poljoprivredno zemljište, ima pravo na novčani poticaj po hektaru ako počne obrađivati neobrađeno poljoprivredno zemljište u svome vlasništvu.

Vlada Republike Hrvatske utvrdit će iznose poticaja iz stavka 1. ovoga članka i mjerila za provođenje.

Članak 11.

Fizičkoj i pravnoj osobi koja obavlja gospodarsku djelatnost na brdsko-planinskom području umanjuje se porezna osnovica na temelju koje se plaća porez, za sredstva koja je reinvestirao ili na temelju podnesenog programa iz kojeg je vidljivo da će u narednoj poslovnoj godini ta sredstva biti reinvestirana za proširenje postojeće djelatnosti ili investirana za otpočinjavanje novih gospodarskih djelatnosti ako tim programom postiže ostvarivanje, pored gospodarskih, i sljedećih ciljeva:

- povećanje broja radnika,
- usvajanje novih tehnoloških znanja,
- podizanje razine ekološke zaštite i zaštite na radu,
- proizvoditi proizvode i/ili usluge pretežito namijenjene izvozu ili kojih nema ili nema dovoljno za potrebe Republike Hrvatske.

Članak 12.

Fizička i pravna osoba, koja osniva trgovačko društvo za obavljanje gospodarske djelatnosti ili otvara obrt u skladu sa Zakonom o obrtu i Zakonom o trgovačkim društvima radi postizanja ciljeva iz članka 11. ovoga Zakona i zapošljava više od 5 novih radnika, oslobađa se plaćanja poreza na dobit, odnosno dohodak koji ostvari za prvu godinu poslovanja, u drugoj godini poslovanja plaća 25%, trećoj godini 50%, u četvrtoj godini 75%, a u petoj godini 100% pripadajućeg poreza.

Članak 13.

Porezni obveznici, koji obavljaju djelatnost na brdsko-planinskim područjima i zapošljavaju više od 5 radnika, pri čemu više od 2/3 (dvije trećine) od ukupnog broja zaposlenih ima prebivalište i boravi u jedinici lokalne samouprave na brdsko-

planinskom području, u prvoj godini od dana početka primjene ovoga Zakona oslobađa se plaćanja poreza na dobit u visini od 50% od propisane stope.

Smatra se da porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka zapošljava na neodređeno vrijeme radnike, ako je radnik u radnom odnosu kod poreznog obveznika i ima prebivalište te boravi u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području najmanje deset mjeseci u poslovnoj godini.

Članak 14.

Obveznicima poreza na dohodak, koji obavljaju samostalnu djelatnost na brdsko-planinskim područjima, ostvareni dohodak od tih djelatnosti na tim područjima umanjuje se za 50% od osnovice poreza na dohodak utvrđene ovim Zakonom.

Iznimno, ako obveznik poreza na dohodak iz stavka 1. ovoga članka zapošljava više od pet radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 2/3 (dvije trećine) ima prebivalište i boravi u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području, oslobađa se plaćanja poreza na dohodak u prvoj i sljedećih pet godina od dana početka primjene ovoga Zakona.

Članak 15.

Poreznim obveznicima na dohodak iz članka 14. ovoga Zakona, osnovica poreza na dohodak može se u poreznom razdoblju dodatno umanjiti za iznos isplaćenih plaća i isplaćenih doprinosa na plaću novim radnicima te za iznos isplaćenih nagrada učenicima za vrijeme praktičnog rada i naukovanja.

Porezni obveznik može pravo na umanjenje porezne osnovice za isplaćene plaće i doprinose na plaću novih radnika koristiti godinu dana od dana njihovog zaposlenja, a ako se radi o radnicima s invaliditetom tada to pravo može koristiti tri godine računajući od dana njihovog zaposlenja.

Ako porezni obveznik tijekom poreznog razdoblja sklopi ugovor o radu s novim radnicima, a u istom poreznom razdoblju raskine ugovor o radu s određenim brojem radnika, porezna osnovica se smanjuje za razliku između obračunatih i isplaćenih plaća novim radnicima i obračuna plaća koji bi u istom poreznom razdoblju primili radnici s kojima je raskinut ugovor o radu.

III. POTICAJI ULAGANJA

Članak 16.

Na dobit ostvarenu od ulaganja koja iznosi najmanje 10 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 7% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 30 zaposlenika, otpočevši od isteka prve godine ulaganja.

Na dobit ostvarenu od ulaganja u iznosu većem od 20 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 3% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 50 zaposlenika, otpočevši od isteka prve godine ulaganja.

Na dobit ostvarenu od ulaganja u iznosu većem od 60 milijuna kuna, porez na dobit plaćat će se po stopi od 0% za vrijeme od 10 godina od godine početka ulaganja, uz uvjet da se u tom razdoblju osigura zapošljavanje najmanje 75 zaposlenika, otpočevši od prve godine ulaganja.

Ukupan iznos porezne povlastice, koju ulagatelj može iskoristiti tijekom trajanja roka plaćanja povlaštene stope poreza na dobit, ne može prelaziti iznos samog ulaganja. Iznos porezne povlastice utvrđuje se kao razlika obračunatog poreza na dobit izračunanog primjenom propisane stope i stopa iz ovoga članka.

Ako porezni obveznik nositelj poreznih povlastica smanji broj zaposlenika utvrđen odredbama ovoga članka, prestaje mu pravo korištenja tih povlastica za cijelo razdoblje za koje su odobrena, uz obvezu povrata sredstava ostvarenih korištenjem odobrenih povlastica uvećanih za iznos zakonske zatezne kamate.

Poreznom obvezniku nositelju poreznih povlastica kojemu je ukinuto pravo njihova korištenja ne može se ponovo odobriti njihovo korištenje.

U iznos ulaganja iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka ne uračunava se vrijednost zemljišta i građevina koje su starije od jedne godine, i ranije korištena oprema, što se unose kao ulog.

Porezne povlastice mogu koristiti samo nositelji poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja. Iznimno, ako se ulaže u stočarstvo, mljekarstvo i turističku djelatnost, na temelju zahtjeva ulagatelja, a na prijedlog Ministarstva poljoprivrede i šumarstva i Ministarstva turizma, Vlada Republike Hrvatske može odlučiti da nositelj poreznih povlastica može biti već postojeće društvo.

Članak 17.

Kod uvoza stoke (krupnog i sitnog zuba) radi obnove stočnog fonda, matičnih stada i razvoja djelatnosti stočarstva, krajnji korisnik oslobađa se carinskih davanja.

Članak 18.

Radi razvoja i unaprjeđivanja poljoprivredne djelatnosti, kod uvoza poljoprivrednih strojeva i alata, poljoprivrednik u brdsko-planinskim područjima oslobađa se plaćanja carinskih davanja pod uvjetom da se ti strojevi i alati ne proizvode u Republici Hrvatskoj.

Članak 19.

Poljoprivrednik u obavljanju poljoprivredne djelatnosti na brdsko-planinskom području oslobađa se na teret proračunskih sredstava Republike Hrvatske plaćanja poreza na sjemenske sorte namijenjenih sjetvi tipičnih plodoreda za to područje.

Cijena goriva i maziva namijenjenih za radne i druge strojeve u obavljanju poljoprivredne djelatnosti smanjuje se za 50% od tržišne cijene na teret sredstava proračuna Republike Hrvatske.

Članak 20.

Na brdsko-planinskom području shodno se primjenjuju odgovarajuće odredbe Zakona o područjima posebne državne skrbi u svezi s prodajom, darovanjem, služnostima i zakupom poljoprivrednog zemljišta.

Članak 21.

Fizička i pravna osoba s prebivalištem, odnosno sjedištem u jedinici lokalne samouprave na brdsko-planinskom području koja obavlja djelatnost obrade i prerade drveta pod jednakim uvjetima ima pravo prvenstva u nabavljanju različitih tipova i vrsta drveta iz drvne mase, koja je namijenjena tržištu, iz šuma sa brdsko-planinskih područja.

Članak 22.

Porezni obveznik koji ima prebivalište, odnosno sjedište u jedinici lokalne samouprave koja u skladu s ovim Zakonom ulazi u prvu skupinu, plaća porez umanjen za:

- porez na dohodak 50%,

- porez na dobit 50%,
- porez na promet nekretnina 50%.

Porezni obveznik iz stavka 1. ovoga članka koji ulazi u drugu skupinu plaća poreze umanjene za:

- porez na dohodak 20%,
- porez na dobit 20%,
- porez na promet nekretnina 20%.

IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 23.

Ako je odredbama drugih zakona utvrđen povoljniji položaj pravnih i fizičkih osoba na nekom dijelu brdsko-planinskih područja, na te pravne i fizičke osobe primijenit će se taj zakon.

Članak 24.

Vlada Republike Hrvatske donijet će odluke propisane ovim Zakonom u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave podnosi prijedlog iz članka 3. stavka 2. najkasnije u roku od 45 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Javno poduzeće »Hrvatske šume« donijet će programe iz članka 5. ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana početka primjene ovoga Zakona.

Članak 25.

Za provođenje ovoga Zakona sredstva se osiguravaju u Fondu za regionalni razvoj Republike Hrvatske, Fondu za razvoj i zapošljavanje te iz sredstava namijenjenih poticanju razvoja obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva i poljoprivrede.

Članak 26.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

(“Narodne novine” broj 32/02)

Članak 1.

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima (»Narodne novine«, br. 12/02.) u članku 12. iza riječi: »trgovačko društvo« dodaju se riječi: »ili zadrugu«, iza riječi: »Zakonom o obrtu« stavlja se zarez i briše slovo »i«, a iza riječi: »Zakonom o trgovačkim društvima« dodaju se riječi: »i Zakonom o zadrugama«.

Članak 2.

U članku 25. riječi: »te iz sredstava namijenjenih poticanju razvoja obrtništva, malog i srednjeg poduzetništva i poljoprivrede« zamjenjuju se riječima: »te iz sredstava osiguranih na temelju posebnih propisa«.

Članak 3.

Ovaj Zakon stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.